

สรุปประเด็นนำเสนอ
เรื่อง การจัดตั้งเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
คณะกรรมการบริหารราชการรูปแบบพิเศษและการกระจายอำนาจ
ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ
สภาผู้แทนราษฎร
วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สผ.) ๔๑๖ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา กรุงเทพฯ
โดย เทศบาลนครแม่สอด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

.....

๑. ลักษณะทางภูมิศาสตร์และความเป็นมา

แม่สอด เป็นพื้นที่ชายแดนติดประเทศเมียนมาที่มีลักษณะทางภูมิศาสตร์ที่สำคัญเป็นประตูหน้าด่านการค้าชายแดนทางตะวันตก จังหวัดตาก เชื่อมโยงในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ASEAN Economic Community (AEC) บนเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก - ตะวันตก (East-West Economic Corridor-EWEC) ที่เรียกกันว่าเส้นทางหมายเลข ๙ (R๙) เชื่อมมหาสมุทรอินเดียในเมียนมา ผ่านไทยที่แม่สอด - มุกดาหาร เข้าสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไปถึงมหาสมุทรแปซิฟิกในเวียดนาม ด้วยศักยภาพและความพร้อมของเมือง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การลงทุนภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตร และการท่องเที่ยว และได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกันผลักดันอย่างต่อเนื่อง โดยพื้นที่แม่สอดสามารถเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจพิเศษเมียวดี (Myawady Trade Zone) ของสหภาพพม่า ซึ่งตั้งอยู่ห่างออกไปเพียง ๑๐ กิโลเมตร และมีพื้นที่ตั้งอยู่ปลายแนวเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ (East-West Economic Corridor : EWEC) เป็นจุดตัดระหว่างแนวเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ North-South Economic Corridor (NSEC) มีโครงข่ายการคมนาคมทางบกที่สนับสนุนการขนส่งทั้งผู้โดยสารและสินค้า มีสนามบินพาณิชย์ เป็นแหล่งผลิตทางการเกษตรและแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีความโดดเด่นเฉพาะ ตัว ตลอดจนเป็นประตูสู่อันดามัน และประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง คือ พม่า จีน และสามารถเชื่อมโยงกับเส้นทางการค้าชายแดนเป็นประตูสู่ยุโรปได้ นอกจากนี้ยังมีกลุ่มนักธุรกิจ นักลงทุน ทั้งในและต่างประเทศ เช่น จีน มาเลเซีย เกาหลีใต้ เวียดนาม ต่างสนใจมาลงทุนในพื้นที่อำเภอแม่สอด ด้านการค้าชายแดน ด้านอุตสาหกรรม ด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้าอัญมณี ด้านเกษตรกรรม และโดยเฉพาะกลุ่มนักธุรกิจจีน มีความสนใจที่จะมาลงทุนหรือร่วมทุนกับรัฐบาลไทยในโครงการขนาดใหญ่ เช่น โครงการก่อสร้างสนามบินแห่งที่ ๒ โครงการขุดเจาะอุโมงค์ถนนสายเอเชีย (แม่สอด-ตาก) โครงการศูนย์อุตสาหกรรมต่าง ๆ รวมไปถึงด้านเกษตรกรรม แต่ทั้งนี้พื้นที่แม่สอด จะต้องมีความชัดเจนในเรื่องระเบียบกฎหมายผังเมืองรวมเมืองแม่สอดจะต้องสอดคล้องกับการพัฒนา มีการกำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ชัดเจน

ที่ผ่านมา เทศบาลนครแม่สอด ได้ขอรับการสนับสนุนและผลักดันการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกันกับเมืองพัทยา ซึ่งการดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” โดยมีปัจจัยสำคัญ ดังนี้

(๑) บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๙ ความว่า

“ภายใต้บังคับ มาตรา ๑ ให้มีการจัดการปกครองท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใด ให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวน และความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบประกอบกัน”

(๒) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาถึงหลักการสำคัญ กรณี “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองลักษณะเฉพาะอาจจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นกลุ่มเมืองขนาดใหญ่หรือเมืองที่มีภารกิจพิเศษ ซึ่งต้องการหน้าที่และอำนาจในการจัดการบริการสาธารณะที่มีลักษณะเฉพาะ” จึงได้แต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อทำการศึกษาและเสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งมีพื้นที่นำร่องทั้งหมด ๕ กลุ่มที่มีศักยภาพและความพร้อมสำหรับการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ประกอบด้วย

(๒.๑) กลุ่มเมืองศูนย์กลางการบินสุวรรณภูมิ

(๒.๒) กลุ่มเมืองท่องเที่ยว (เกาะสมุย)

(๒.๓) กลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม (พระนครศรีอยุธยา - สุโขทัย)

(๒.๔) กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ (แหลมฉบัง - มาบตาพุด)

(๒.๕) กลุ่มเมืองการค้าชายแดน (แม่สอด)

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปในปัจจุบันและในบางพื้นที่ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน และไม่สามารถรองรับความเปลี่ยนแปลงได้เพราะติดขัดในข้อกฎหมายและมีปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และการพัฒนาประชาธิปไตยระดับรากฐานของประเทศทำให้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” เป็นทางเลือกในการแก้ปัญหาดังกล่าว

(๔) เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (แม่สอด) จึงควรพิจารณาสนับสนุนและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ (special economic zone : SEZ) ของกลุ่มเมืองการค้าชายแดน ซึ่งมีที่ตั้งเป็นประตูหน้าด่านการค้าชายแดนตะวันตก ตามนโยบายการเชื่อมโยงใน “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” หรือ ASEAN Economic community (AEC) บนเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก - ตะวันตก (East - West Economic Corridor : EWEC) หรือเรียกว่าเส้นทางหมายเลข ๙ ซึ่งเชื่อมต่อมหาสมุทรอินเดียในประเทศเมียนมาร์ ผ่านประเทศไทยที่แม่สอด มุกดาหาร และเข้าสู่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไปเชื่อมต่อมหาสมุทรแปซิฟิก ในประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม อันจะก่อให้เกิดการส่งเสริมการขยายตัวทางการค้า การลงทุน และอุตสาหกรรมด้านต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้

ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาและยกระดับสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถสนองตอบปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม อีกทั้งแม่สอดยังเป็นพื้นที่ที่ได้รับการประกาศเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ทำให้มีการค้าขาย การลงทุน และมีผู้คนหลั่งไหลเข้ามาในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้พื้นที่นครแม่สอดจำเป็นต้องมีมาตรการในการเตรียมความพร้อมรองรับต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้ง การจัดตั้งและยกระดับเทศบาลนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จึงมีความจำเป็นและสำคัญทั้งในเชิงพื้นที่และเป็นความต้องการของประชาชนดังกล่าว

๒. พื้นที่ที่ขอจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

พื้นที่ที่ขอจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอดประกอบด้วยพื้นที่เทศบาลนครแม่สอด กับ เทศบาลตำบลท่าสายลวด

๒.๑ เทศบาลนครแม่สอด

พื้นที่ ๒๗.๒ ตารางกิโลเมตร

ประชากร ๖๘,๖๒๐ คน

ประชากรแฝง ๑๖๑,๕๖๗ คน

๒.๒ เทศบาลตำบลท่าสายลวด

พื้นที่ ๑๐.๑ ตารางกิโลเมตร

ประชากร ๒๔,๕๐๐ คน

ดังนั้น เมื่อรวมเทศบาลนครแม่สอดกับเทศบาลตำบลท่าสายลวด และยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” แล้วจะทำให้มีพื้นที่ ๓๗.๓ ตารางกิโลเมตร ประชากร ๙๓,๐๒๐ คน ประชากรแฝง ๑๖๑,๕๖๗ คน

ได้ผ่านความเห็นชอบในการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอด เช่นเดียวกับเมืองพัทยา โดยการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งสองพื้นที่ และรวมถึงหน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน อำเภอแม่สอด และจังหวัดตาก เรียบร้อยแล้ว

๓. ข้อมูลด้านเศรษฐกิจการค้า การลงทุน ของพื้นที่แม่สอด

เทศบาลนครแม่สอด จังหวัดตาก เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ มีความสำคัญเป็นเมืองศูนย์กลางการค้าและการท่องเที่ยวชายแดน มีความเติบโตทางด้านเศรษฐกิจสูง โดยที่ผ่านมามีมูลค่าการค้าชายแดนของด่านแม่สอด สูงกว่าปีละ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบกับได้มีประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยกำหนดให้ท้องที่ตำบลท่าสายลวด ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่กาษา ตำบลแม่กุ ตำบลแม่ตาว ตำบลแม่ปะ ตำบลแม่สอด และตำบลมหาวัน อำเภอแม่สอด , ตำบลช่องแคบ ตำบลพบพระ ตำบลวาลย์ อำเภอพบพระ , ตำบลชะเนือ ตำบลแม่จะเร และตำบลแม่ระมาด อำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก เป็น “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก” และมีมติการประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ด้วยศักยภาพดังกล่าว จึงเป็นผลทำให้นครแม่สอดซึ่งเป็นศูนย์กลางของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมีการพัฒนาแบบก้าวกระโดดอย่างต่อเนื่อง

และด้วยศักยภาพและความพร้อมของเมือง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตร และการท่องเที่ยว และได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ร่วมกันผลักดันอย่างต่อเนื่อง โดยพื้นที่แม่สอดสามารถเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจพิเศษเมียวดี (Myawady Trade Zone) ของสหภาพพม่า ซึ่งตั้งอยู่ห่างออกไปเพียง ๑๐ กิโลเมตร และมีพื้นที่ตั้งอยู่ปลายแนวเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ (East-West Economic Corridor : EWEC) เป็นจุดตัดระหว่างแนวเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ North-South Economic Corridor (NSEC) มีโครงข่ายการคมนาคมทางบกที่สนับสนุนการขนส่งทั้งผู้โดยสารและสินค้า มีสนามบินพาณิชย์ เป็นแหล่งผลิตทางการเกษตรและแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีความโดดเด่นเฉพาะตัว ตลอดจนเป็นประตูสู่อันดามัน และประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง คือ พม่า จีน และสามารถเชื่อมโยงกับเส้นทางการค้าชายแดนเป็นประตูสู่ยุโรปได้

ชายแดนของประเทศไทยฝั่งอำเภอแม่สอด จังหวัดตากนั้นถือเป็นประตูฝั่งตะวันตกที่สำคัญมากต่อการขยายตัวเศรษฐกิจของประเทศไปยังเมียนมาและอินเดีย เพราะเป็นเส้นทางการขนส่งที่สะดวกที่สุดที่จะสามารถเข้าไปยังกรุงย่างกุ้งเมืองเศรษฐกิจสำคัญของเมียนมา รัฐบาลไทยได้สนับสนุนงบประมาณกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทในการสร้างถนนจาก เมียวดีไปยังกอกะเร็ก ระยะทาง ๔๐ กิโลเมตร ซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว คาดว่าจะทำให้มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ สถิติมูลค่าการส่งออกการค้าชายแดนของด่านแม่สอด ๓ ปีที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี ๒๕๖๐	๗๙,๒๗๒	ล้านบาท
ปี ๒๕๖๑	๗๓,๒๗๒	ล้านบาท
ปี ๒๕๖๒	๖๙,๔๖๘	ล้านบาท

(ข้อมูล : ด่านศุลกากรแม่สอด เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒)

คาดว่า หากการลงทุนและปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐานมากขึ้นโดยเฉพาะระบบการขนส่ง โลจิสติกส์จะช่วยส่งผลทำให้ประตูของประเทศไทยทางฝั่งแม่สอดสามารถขยายตลาดสินค้าของไทยไปยังประเทศเมียนมา อินเดีย และยุโรปได้ในอนาคตอันใกล้ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีอินเดีย นายนเรนทรา โมดี ได้มีการเปิดเผยเดินทางโครงการสร้างถนนความยาว ๓,๒๐๐ กิโลเมตร เชื่อมเมืองโมเรห์ในรัฐมณีปุระของอินเดียเข้ากับอำเภอแม่สอด จะทำให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ทำให้ในปัจจุบันมีนักลงทุนสนใจเข้ามาลงทุนในพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษตากมากมายทั้งจากนักลงทุนไทยและนักลงทุนจากต่างประเทศ มีดังนี้

โรงงานทั้งหมดในปัจจุบัน ๔๘๐ โรงงาน เงินลงทุนทั้งหมด ๙,๐๘๗ ล้านบาท
สถิติโรงงานที่ได้รับใบอนุญาตฯ (สะสมตั้งแต่ ๑๙ ม.ค. ๕๘ - ปัจจุบัน) จำนวน ๑๖๖
โรงงาน เงินลงทุนทั้งหมด ๒,๙๑๑ ล้านบาท
สถิติโรงงานที่แจ้งเริ่มประกอบกิจการ (สะสมตั้งแต่ ๑๙ ม.ค. ๕๘ - ปัจจุบัน) จำนวน ๑๔๑
โรงงาน เงินลงทุนทั้งหมด ๒,๓๒๕ ล้านบาท
(ข้อมูล : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒)

๔. ข้อมูลแรงงานต่างด้าว

แรงงานต่างด้าวในพื้นที่อำเภอแม่สอดนับว่าเป็นปัญหาสำคัญหนึ่งในพื้นที่ อันเนื่องมาจากหลายปัจจัยเป็นสำคัญ โดยปัจจัยสำคัญลำดับแรกของแม่สอดคงไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือปฏิเสธที่จะกล่าวถึงได้ นั่นคือปัจจัยทางด้านภูมิศาสตร์ที่แม่สอดเป็นพื้นที่ชายแดนมีอาณาเขตติดต่อกันระหว่างไทย-พม่า โดยมีพรมแดนธรรมชาติคือแม่น้ำเมยที่ไม่อาจขวางกั้นการเข้าออกของคนจากประเทศพม่าได้ตราบ

เป็นที่ทราบกันดีว่ามีการเดินทางเข้าออกบ่อยครั้งและจำนวนมาก ตลอดบริเวณแม่น้ำเมยและท่าข้ามอื่น ๆ ที่ไม่ได้เป็นช่องทางเข้าออกที่ถูกกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาจกล่าวได้ว่าปัญหาของแรงงานต่างด้าวนั้นปรากฏขึ้นตั้งแต่พิธีการเข้าเมืองนั้นหมายถึงการเดินทางเข้าออกราชอาณาจักรไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองมีลักษณะที่น้อยเมื่อเทียบกับปริมาณหรือจำนวนจริงของคนต่างด้าวที่อยู่ในพื้นที่หรือเข้ามาอาศัยดำรงชีพ รับจ้าง หรือเป็นแรงงานทั้งในภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมในพื้นที่ปริมาณมาก

ปัจจัยอีกประการหนึ่งนั้นสะท้อนจากการที่มีปริมาณของแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก และอัตราค่าจ้างการใช้แรงงานเหล่านี้มีราคาถูกกว่าการจ้างแรงงานไทย เนื่องจากเป็นคนต่างด้าวส่วนมากเข้าเมืองผิดกฎหมาย ไม่มีอำนาจในการต่อรอง และเป็นแรงงานที่ไร้ทักษะจึงนำมาสู่การจัดตั้งโรงงานต่าง ๆ ในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ รวมถึงโรงงานบ้านที่มีการจ้างแรงงานรับเหมาไปทำที่บ้าน เป็นต้น เพื่อเป็นการลดต้นทุนในการผลิต ด้วยเหตุนี้แรงงานจึงกลายเป็นทั้งข้อดีและข้อเสียให้แก่แม่สอด ซึ่งหากว่าแม่สอดไม่มีการบริหารจัดการและควบคุมปริมาณแรงงานต่างด้าวแล้ว แม่สอดจะกลายเป็นพื้นที่ที่มีแรงงานต่างด้าวแย่งชิงพื้นที่ในด้านถิ่นที่อยู่อาศัย ด้านการประกอบอาชีพ ด้านวิถีชีวิต และด้านสุขอนามัยต่าง ๆ เป็นต้น ในขณะที่ข้อดีนั้นคือการค้าระหว่างประเทศ คือ ระหว่างไทย-พม่าและระหว่างไทย-เขตเศรษฐกิจจีน-พม่าเมื่อพิจารณาจากมูลค่าการค้าขายและการส่งออกของไทยนั้นพบว่าแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น แม้จะมีการปิดด่านบริเวณสะพานมิตรภาพไทย-พม่าก็ตาม

ปัจจัยสุดท้ายคือ ปัจจัยด้านทรัพยากรบุคลากรและการบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันเนื่องมาจากบุคลากรที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวนั้นมีปริมาณน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนแรงงานต่างด้าวและคนต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย รวมถึงขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เพื่อปฏิบัติงานบริหารจัดการและควบคุมแรงงานต่างด้าวให้จำกัดอยู่ในพื้นที่ให้มีการขึ้นทะเบียนและนำคนเข้าสู่ระบบแรงงานเพื่อการบริหารจัดการควบคุมอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็น

เอกภาพ และตอบสนองต่อปัญหาได้อย่างครบถ้วน อนึ่ง การบูรณาการงานในส่วนองแรงงานต่างด้าว นั้นจะเป็นความร่วมมือของกระทรวงแรงงานในส่วนที่เรียกว่า ศูนย์บริการร่วมกระทรวงแรงงาน อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการและควบคุมแรงงานต่างด้าว นั้นยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ รวมถึงจำนวนบุคลากรและงบประมาณยังมีจำกัด

๕. ข้อมูลนักท่องเที่ยว

นครแม่สอดในฐานะศูนย์กลางการค้าชายแดนที่มีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและมีสภาพความเป็นเมืองสูง มีศักยภาพเพื่อการพัฒนาเป็นศูนย์กลางภาคบริการสำหรับเป็นจุดศูนย์กลางรองรับนักท่องเที่ยวที่จะท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรมต่อไปในพื้นที่โดยรอบ การพัฒนาแหล่งทรัพยากรด้านการท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงจึงถือเป็นแนวทางการพัฒนาพื้นที่ให้สามารถมีศักยภาพมากขึ้นและเป็นการเพิ่มขีดความสามารถของนครแม่สอดในการเข้ามาบริหารจัดการพื้นที่ในด้านเศรษฐกิจอีกด้วย

กระนั้นก็ตาม มิติภารกิจการส่งเสริมการท่องเที่ยวในปัจจุบันก็ยังมีปัญหาอยู่หลายประการเป็นต้นว่า ไม่มีการบริหารทรัพยากรด้านการท่องเที่ยวที่เป็นเอกภาพ ทั้งการวางแผน พัฒนา ปรับปรุง และประชาสัมพันธ์ ขาดการพัฒนา และสร้างแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ ๆ เพื่อสร้างเอกลักษณ์ และดึงดูดนักท่องเที่ยวจากภายนอก ตลอดจนไม่มีการสร้างอัตลักษณ์ของพื้นที่ หรือการนำศักยภาพของพื้นที่ มาเป็นจุดขายในการพัฒนาแหล่งทรัพยากร ตลอดจนขาดการประชาสัมพันธ์เชิงรุก และการพัฒนาทรัพยากรในพื้นที่ให้กลายเป็นแหล่งท่องเที่ยว เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่

นครแม่สอดในฐานะหน่วยงานที่มีศักยภาพ ความพร้อม และเป็นศูนย์กลางความเป็นเมืองของ ๕ อำเภอชายแดนจังหวัดตาก ได้แก่ อำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด อำเภอท่าสองยาง อำเภอพบพระ และอำเภออุ้มผาง จึงควรเข้าร่วมแบ่งเบาภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ ได้แก่ สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตาก และสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานตาก ในการดำเนินภารกิจวางแผน และประสานงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบเฉพาะในเขตพื้นที่ ๕ อำเภอชายแดน จังหวัดตากฝั่งตะวันตก

ข้อมูลนักท่องเที่ยว จังหวัดตาก ประจำปีพ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนผู้เยี่ยมเยือน จำนวน ๒,๒๕๖,๓๐๖ คน สามารถทำรายได้เข้าภายในจังหวัดตาก เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๒๙๐.๓๘ ล้านบาท

(ข้อมูล : ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓)

ข้อมูลสถิติการตรวจบุคคลเดินทางขาเข้า - ขาออก ณ จุดผ่านแดนสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา จำนวน ๓,๗๖๔,๗๒๔ คน

(ข้อมูล : ตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓)

๖. ความเป็นไปได้และความเหมาะสม

ความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการยกฐานะและการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" มีข้อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ความเป็นไปได้

พื้นที่แม่สอดในส่วนของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดเป็นพื้นที่ชายแดนติดต่อกับเมืองเมียวดี รัฐกะเหรี่ยง ประเทศสหภาพเมียนมาร์ จึงเข้าลักษณะของเมืองที่มีลักษณะพิเศษ หรือเมืองที่มีลักษณะเฉพาะที่จะจัดตั้งเป็นเมืองพิเศษ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตามแนวความคิดของศาสตราจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ ซึ่งกล่าวว่า "พื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีลักษณะประการหนึ่งคือเป็นเขตพื้นที่ชายแดน" นอกจากนั้น นายสัญญา รัตนขวัญ ยังกล่าวว่าเขตพื้นที่ที่จัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต้องมีลักษณะเป็นเขตพื้นที่ชายแดน รวมทั้งแนวความคิดของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วสันต์ เหลืองประภัสร์ ยังกล่าวสนับสนุนว่าพื้นที่ที่มีการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวชายแดน เป็นลักษณะของพื้นที่ที่สามารถจัดตั้งเป็น "องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเชิงพื้นที่"

ดังนั้น พื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดจึงเข้า "ลักษณะความเป็นเมืองพิเศษ" ที่มีความเป็นไปได้ที่จะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด"

๖.๒ ความเหมาะสม

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่าพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดกับเทศบาลตำบลท่าสายลวดเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพเป็นเมืองเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและสามารถพัฒนาให้เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ การค้า และการลงทุน ดังนั้นการจัดตั้งขึ้นเป็น "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" จะทำให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พื้นที่แม่สอดจึงเป็นโอกาสความท้าทายใน "การจัดการเชิงพื้นที่" เพราะเป็นพื้นที่พิเศษที่มีความทับซ้อนกันระหว่าง "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ" กับ "เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก" จึงมีความเหมาะสมที่จะยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็น "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ" เพื่อให้มีโครงสร้างอำนาจหน้าที่และทรัพยากรเพียงพอที่จะเป็น "กลไกและเครื่องมือ" ของรัฐ ในการจัดการปัญหาเชิงพื้นที่รองรับการบริหารจัดการ "เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก" ซึ่งมีความสำคัญและมีความจำเป็นอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" ผ่านความเห็นชอบจาก ๓ รัฐบาลมาแล้ว ดังนี้

๑) ในสมัย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๕๕) ซึ่งผ่านการพิจารณาและตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว (คณะกรรมการกฤษฎีกา, ๒๕๕๔) และนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาตามระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ (เทศบาลนครแม่สอด, ๒๕๕๔) อันเป็นสาเหตุให้ความสำคัญของการจัดตั้งนครแม่สอดมีความสำคัญในฐานะนโยบายของรัฐบาลที่พยายามพัฒนาการกระจายอำนาจอีกระดับหนึ่ง นอกเหนือจากที่ทำกันตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ คือการพัฒนาพื้นที่ท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษให้มีการจัดตั้งองค์กรที่มีรูปแบบและอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับศักยภาพและความเหมาะสมกับพื้นที่

จากที่กล่าวมาทำให้เห็นว่าการจัดตั้ง“นครแม่สอด” ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นในประเทศไทยเป็นแนวคิดที่สามารถบริหารจัดการท้องถิ่นที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ซึ่งมีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ จัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ และรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ และที่สำคัญคือให้ “นครแม่สอดโมเดล” เป็นตัวแบบให้กับกลุ่มเมืองชายแดนอื่นๆ เช่น เมืองแม่สายเมืองมุกดาหาร เมืองนครพนม เมืองหนองคาย เมืองอรัญประเทศ เมืองระนอง เมืองสะเดา เมืองประดังเบซ และเมืองสุโขทัย-โกลก ที่มีลักษณะของท้องถิ่นคล้ายกัน (อภิรักษ์ โกษะโยธิน, ๒๕๕๓: ๕๕)

๒) ในสมัยรัฐบาลสมัย นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ซึ่งได้แก่มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ๒ ครั้ง (วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕). และในการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่จังหวัดอุดรธานี ได้มีการประกาศจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดเป็นแห่งแรกของประเทศไทย และให้นครแม่สอดเป็นหนึ่งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่จะมีการเสนอผ่านคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด และนครแม่สอดจะต้องทำงานร่วมกันแบบบูรณาการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

จากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๖ เมื่อกำหนดพื้นที่ใดเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว มีความจำเป็นต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเนื่องจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศโดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียนและข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน ส่วนการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชน และรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งพัฒนาการบริหารจัดการของท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส

ดังนั้น การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” จึงมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันและไม่เป็นการซ้ำซ้อนแต่อย่างใด

การเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจะส่งผลดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) เป็นการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจ มีการพัฒนาที่เร็วขึ้น โดยเฉพาะในด้านโครงสร้างพื้นฐาน

(๒) เพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับที่ดิน ภาษีธุรกิจเฉพาะ

สำหรับการกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรกำหนดให้ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท และควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในการจัดตั้งเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในทุกขั้นตอน และเข้าไปมีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการบริหารเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

จากหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นการกระจายอำนาจในลักษณะการปกครองรูปแบบใหม่ โดยให้ส่วนกลางทำงานกับท้องถิ่นโดยตรงในทุกมิติ เช่นการปกครอง การจัดทำแผนแม่บท(แผนปฏิบัติการ) การมอบอำนาจ หน้าที่ การจัดสรรงบประมาณ ตลอดจนการออกกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องให้กับส่วนท้องถิ่น และส่วนภูมิภาคที่อยู่ในพื้นที่อำเภอแม่สอด เพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว มีเอกภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชน และนักลงทุน ในลักษณะ OSS (One Stop Service) จะเห็นได้ว่าหลักการบริหารจัดการแบบรัฐบาลสู่ท้องถิ่นโดยตรง ซึ่งมีอยู่หลายประเทศที่ประสานงานโดยตรงกับรัฐบาล เช่น จีน ญี่ปุ่น เกาหลี เป็นต้น ทำให้ประชาชนและประเทศชาติได้รับประโยชน์อย่างมหาศาล โดยเฉพาะความสนใจจากนักลงทุนจากต่างประเทศ และแนวคิดในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดจะเป็นตัวอย่าง(Model) ของประเทศไทย เพื่อเตรียมความพร้อมของพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ“นครแม่สอด” สู่ประชาคมอาเซียนและการค้าเสรีในปี ๒๕๕๘

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพสามารถพัฒนาพื้นที่ของตนเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและจำเป็นต่อการรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจอันเนื่องจากการค้าบริเวณพรมแดน และการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หลักการการพัฒนายั่งยืน

๓) ในสมัย คสช.พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ... ต่อหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.), อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพวงษ์), ปลัดกระทรวงมหาดไทย(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย(พลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา), หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) (พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา), รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ), รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ได้นำเสนอ นายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี, และรองนายกรัฐมนตรี(นายวิษณุ เครืองาม) นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรให้ชะลอการเสนอ "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ." เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายสำคัญในการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษก่อน จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต้องหยุดชะงักลง

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนา ความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน แล้วจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้ง "นครแม่สอด" เป็นองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองพิเศษ ตาม "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ."

สำหรับในส่วนของความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" กับ "เขตเศรษฐกิจพิเศษตาก" ว่า "นครแม่สอด" จะเป็นจุดเริ่มต้นของศูนย์กลางความเชื่อมโยงที่เรียกว่า "Logistics Hub" ในอนาคตความเชื่อมโยงนี้จะก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้อย่างมาก และจังหวัดตากจะเป็นอีกจุดหนึ่ง เพราะอยู่ในระบียงเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงเมืองหลวงของ เวียดนาม ลาว และพม่า ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีความสามารถแข่งขันได้ในระดับภูมิภาค

ความเห็นและมุมมองของบุคคลสำคัญที่กล่าวมา แสดงให้เห็นว่าพื้นที่แม่สอดมีความเป็นไปได้ มีความเหมาะสม และมีความสำคัญที่สนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด"

๗. การสนับสนุนให้จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด"

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" ได้รับการสนับสนุน ดังนี้

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอ "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ." ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการ ร่างกฎหมายดังกล่าว ตามที่สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา

(๒) ผู้ทรงคุณวุฒิ ในการพิจารณา "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ..." ได้แก่ อาจารย์ มีชัย ฤชุพันธุ์ , อาจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม , อาจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ, อาจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์, อาจารย์ ดร.สุรพล นิติไกรพจน์, ศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย เป็นต้น

(๓) คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบ "ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ." ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาแล้ว และ ส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา เสนอผู้แทนราษฎรพิจารณา

(๔) คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย รับ "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ."หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับการจัดตั้ง "เขตเศรษฐกิจพิเศษ" ก่อนจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีมหาดไทยลงนามในคำสั่ง กระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นชอบว่าการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ("ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอดพ.ศ.") กับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่มีความขัดแย้งกัน แต่จะสนับสนุน ซึ่งกันและกัน โดยในขั้นต้นควรมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษก่อน

(๗) วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย และกระบวนกรยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้แจ้งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีความว่า "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอดพ.ศ." มีความสำคัญและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและมุ่งส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน และการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน จึงขอให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๘) วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนา ความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน แล้วจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้ง "นครแม่สอด" เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองพิเศษตาม "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ."

๘. การพิจารณา "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ."

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้พิจารณาเห็นว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ชะลอการเสนอ "ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ." เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ต้องหยุดชะงักลง

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา ได้มีความเห็นว่าการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอด ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ยังมีความจำเป็น เพื่อให้ทำหน้าที่รองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยในปัจจุบันถือได้ว่า เทศบาลนครแม่สอด เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่สำคัญ มีความพร้อมและศักยภาพมากที่สุด ในการทำหน้าที่เป็นประโยชน์ในการดูแลสังคมและจัดบริการสาธารณะรองรับการเมืองเศรษฐกิจพิเศษ(เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก) ตามผลการประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

ข้อเสนอ : ประชาชนชาวแม่สอด เทศบาลนครแม่สอด ภาครัฐภาค ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอขอบพระคุณ คณะอนุกรรมการการบริหารราชการรูปแบบพิเศษและการกระจายอำนาจ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ ที่ให้การสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ "นครแม่สอด" เช่นเดียวกับเมืองพัทยา เพื่อให้มีหน้าที่ภารกิจ และมีอำนาจตามกฎหมาย ให้สามารถรองรับการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ดังกล่าวต่อไป